

**МИНИСТЕРСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ
ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Комсомольский пр-т, д. 4/4, г. Тверь, 170026
телефон 8 (4822) 39-44-16, факс 8 (4822) 39-44-17, E-mail: mokf@web.region.tver.ru
www.минконтроль.тверскаяобласть.рф
ИНН 6950019730 КПП 695001001

АКТ № 13

**проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ и услуг**

03.03.2017

г. Тверь

Контролирующий орган: Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Министерство).

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Заместителя Министра Тверской области по обеспечению контрольных функций от 23.01.2017 № 71 «О проведении плановой проверки».

Основания проведения проверки: план проверок соблюдения государственными заказчиками при осуществлении закупок для нужд заказчиков требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 1 полугодие 2017 года.

Цели проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: с 15.02.2017 по 28.02.2017.

Период проверки: с 01.01.2016 по 31.12.2016

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» города Твери (далее – Заказчик, Субъект проверки, ГБУ РЦ, Центр), 170003, город Тверь, Петербургское шоссе, дом 28.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель Субъекта проверки:
с 30.01.2012 по настоящее время – директор государственного бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Твери Данилова Ольга Анатольевна

(на основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 30.01.2012 № 125).

Ф.И.О., наименования должностей специалистов, проводивших проверку:

– Шимарова Ирина Владимировна – ведущий консультант отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций;

– Сапрыкина Наталья Федоровна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций;

– Анисимов Дмитрий Алексеевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций.

Сведения и документы, представленные Заказчиком, на основании уведомления Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций:

– контракты, заключенные по результатам определения поставщиков конкурентными способами и у единственного поставщика на основании пунктов 1, 4, 8,25, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

– план-график закупок на 2016 год;

– отчеты, предусмотренные Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

– документы о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок;

– документы, подтверждающие получение обеспечения исполнения контрактов;

– сведения и документы, размещенные на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Проверка соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проведена выборочным методом.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

1. В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, на основании приказов Директора Центра от 13.01.2014 № 1-д и от 11.01.2016 № 3-1 Заказчиком создана контрактная служба в составе четырех человек, распределены обязанности между членами контрактной службы, утверждено Положение (регламент) о контрактной службе.

Документами, представленными в ходе проверки и определяющими права и обязанности работников контрактной службы заказчика, функции и полномочия, установленные статьей 38 Закона № 44-ФЗ, распределены не в полном объеме.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение функций и полномочий, установленных статьей 38 Закона № 44-ФЗ, должностные лица заказчиков несут, в том числе административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностными лицами следует понимать, в том числе лица, которые совершили административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, являющиеся руководителями. Контрактные управляющие (работники контрактной службы), совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

При этом следует отметить, что работники контрактной службы несут ответственность только в случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей, возложенных на них организационно-распорядительными документами заказчика.

2. За проверяемый период Субъектом проверки осуществлялись закупки путем проведения открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, а также у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 1, 4, 6, 25, 30 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

3.1. части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок Субъекта проверки в 2016 году в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44 составил 29 011 913 тыс. руб. Объем закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в 2016 году – 2 615,973 тыс. руб. Таким образом, совокупный годовой объем закупок Субъекта проверки, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составляет 26 395,94 тыс. руб. Пятнадцать процентов от данной суммы составляют соответственно 3 959,391 тыс. руб. (минимальный объем закупок, который Заказчик обязан был осуществить у СМП, СОНКО).

В ходе проверки установлено, что в 2016 году Заказчиком размещены закупки у СМП, СОНКО на сумму 2 395,57448 тыс. руб., что соответствует 12,8% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Действия должностного лица Заказчика, ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статьи 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с действовавшими распорядительными документами Заказчика функции и полномочия по соблюдению требований, установленных частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на должностных лиц Заказчика, являющихся работниками контрактной службы, руководителем Субъекта проверки не возложены.

В случае выявления нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, и отсутствия у заказчика назначенных в установленном частями 1, 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ порядке лиц, ответственных за допущенные нарушения, указанную ответственность несут должностные лица заказчика, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 30.01.2012 № 125 в период с 01.01.2016 по 31.12.2016 должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные функции, являлся Директор Центра Данилова Ольга Анатольевна.

Таким образом, на основании документов, представленных Заказчиком, и руководствуясь положением статьи 2.4 КоАП РФ, в ходе проведения проверки установлено, что должностным лицом, ответственным за нарушение Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, является Директор ГБУ РЦ Данилова Ольга Анатольевна.

ВЫВОДЫ:

1. Направить данный акт проверки в адрес Заказчика, установить срок подачи письменных возражений по фактам нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, изложенным в акте проверки.

2. По выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, уполномоченным должностным лицам Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций необходимо рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.


Проверяющие в составе:



И. В. Шимарова



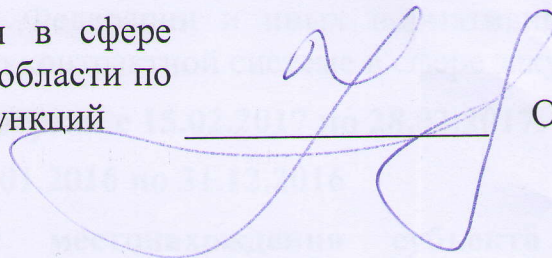
Н.Ф. Сапрыкина



Д.А. Анисимов

Согласовано:

Начальник отдела контроля в сфере закупок Министра Тверской области по обеспечению контрольных функций



О.В. Ульянова

Акт получен:

_____ (Должность.) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.)

« ___ » _____ 20__ г.